

保健所における小児慢性特定疾病児童等自立支援事業に関する調査研究

研究分担者 三沢 あき子（京都府山城南保健所、京都府立医科大学 小児科）

研究要旨 地域における小児慢性特定疾病児童等自立支援事業の現状と課題を明らかにすることを目的として、小児慢性特定疾病医療費助成申請窓口でもある全国保健所を対象とした調査を行った。多くの保健所で、医療費助成申請等の機会を活用し、面談や訪問などで相談支援に取り組んでいるが、人員が限られ、知識・研修の不足等課題が感じられていることが明らかとなった。本研究班における手引き等の作成や好事例の提示等により、各地域において保健所と関係機関が連携した小慢自立支援事業の充実・発展につながることを示唆された。

研究協力者

塩之谷 真弓（中部大学現代教育学部

幼児教育学科）

菅原 美栄子（東京都福祉保健局 保健政策部）

諸戸 雅治（市立福知山市民病院 小児科）

田中 昌子（京都府山城北保健所）

光井 朱美（京都先端科学大学健康医療学部
看護学科）

A. 研究目的

平成 27 年 1 月の改正児童福祉法施行により、小児慢性特定疾病児童等自立支援事業（以下、小慢自立支援事業）が法定化され、都道府県、政令市、中核市における相談支援が必須事業として位置づけられたが、その取組には地域格差が指摘されており、事業実施の普及と均てん化が求められている。

小慢自立支援事業の必須事業である相談支援事業における自立支援員の配置状況調査では、保健所が最も多い状況であり¹⁾、地域における小慢自立支援事業の現状と課題を明らかにすることを目的として、小児慢性特定疾病医療費助成申請窓口でもある全国保健所を対象

とした調査を行った。

B. 研究方法

- ① 対象：全国 468 保健所（都道府県型 360、指定都市型 26、中核市型 54、その他政令市 6、特別区 23）
- ② 研究方法：自記式質問紙【別添】を調査協力依頼文【別添】と共に郵送し、返信用封筒での記入質問紙を返信用封筒返信にて回収した。
- ③ 調査期間：平成 30 年 10 月 9 日～11 月 9 日
- ④ 調査内容：設問総数 34（A・B・C. 基本情報について 9、D. 取組・実施状況について 20、E. 連携機関について 1、F. 課題について 1、G. 必要な体制について 1、H. 保健所の役割について 1、I. 自由記載）
- ⑤ その他：研究調査目的等については、調査協力依頼文に記載した。

C. 研究結果

全体の回収率は 68.9%であった。

	送付数	返信数	回収率
都道府県	360	248	68.9%
指定都市	26	17	65.4%
中核市	54	44	81.5%
その他政令市	6	3	50.0%
特別区	26	12	46.2%
不明		2	
計	468	326	69.7%

1) 地域の背景【図1、2】

管轄地域の人口は最小2万人～最大271万人（中央値26万人）、平成29年度出生数は最小101人～最大1964万人（中央値1218人）であった。

2) 小慢申請承認数等【図3、4】

小慢申請承認児童数は新規：最小0人～最大352人（中央値23人）、継続：最小2人～最大1999人（中央値128人）、人口呼吸器装着児数は最小0人～最大53人（中央値3人）であった。

3) 小慢自立支援員研修会受講者の有無【図5】

小慢相談支援従事者のうち、小慢自立支援員研修会（国立成育医療研究センターと難病のこども支援全国ネットワークの共同開催）受講者は「いる」が11%、「いない」が89%であった。

4) 小慢児童等支援における連携機関【図7】

小慢児童等支援における連携経験のある機関は、市町村等の母子保健（89%が「あり」と回答）、医療機関（87%）、市町村等の障がい福祉（76%）、訪問看護事業所の順に多く（71%）、次いで、相談支援事業所（50%）、家族会・患者会（44%）、特別支援学校（40%）であった。

5) 保健所における小慢児童等支援の実施

5-1. 実施の課題【図8】

保健所での小慢児童等支援を実施していく

うえでの課題は、地域資源の不足（61%）、保健所のマンパワー不足（53%）、障がい福祉制度・サービスの知識不足（45%）、小慢疾病の知識不足（42%）、小慢自立支援事業に関する研修機会の不足（36%）の順に多かった。

5-2. 実施に必要なこと【図9】

保健所で小慢自立支援事業を実施していくうえで必要なこととしては、専門家から助言を得られるシステム（64%）、研修の充実（61%）、マンパワーの充実（61%）、実践に役立つ手引き等の提示（58%）、取組などを共有する場の提供の順に多かった。

5-3. 相談支援等個別支援の取組・実施状況

【図10】

通常業務としての実施は、相談があった際に対応（87%）、医療費助成申請時等に保護者・児童等に面談（79%）、自宅等へ訪問（68%）、退院前カンファレンスへの参加（48%）、個別ケース会議への参加（46%）、個別ケース会議の主催（36%）、学校や保育所等との連携支援（32%）であった。きょうだい支援及び災害時個別支援計画作成協議の通常業務としての実施は16%・21%と少なかったが、「少ないが経験あり」を入れると36%・34%、「実施経験はないが必要時検討」を入れると90%・95%であった。

5-4. ニーズ把握・集団支援・連携等の取組・実施状況【図11】

通常業務としての実施は、地域資源及びサービスを把握し相談支援に活用（60%）、保護者等へのアンケート調査で困りごと・ニーズ把握（49%）、交流会・講演会の開催（41%）、申請及び調査結果等による地域特性の把握（33%）、関係機関協議会の開催（32%）であった。

6) 小慢相談支援事業における保健所の役割

【図6】

小慢相談支援事業における保健所の役割は「とてもある」37%と「それなりにある」54%をあわせて91%であった。

D. 考察

小慢相談支援においては、通常業務として「相談があった際に対応」の87%に加え、79%が小慢医療費助成申請の窓口であることを活用した直接面談により、68%が自宅等への訪問というアウトリーチにより相談支援に取り組んでいることが明らかとなった。

また、多くの保健所は、関係機関と連携し、小慢相談支援、ニーズ調査、交流会・講演会等に取り組んでいる一方、小慢自立支援事業を実施していくうえでの課題として、「地域資源の不足」、「保健所のマンパワー不足」、「障がい福祉制度・サービスの知識不足」、「小慢疾病の知識不足」、「研修機会の不足」等があげられ、「専門家等から助言を得られるシステム」、「研修の充実」、「マンパワーの充実」、「実践に役立つ手引き等の提示」、「取組などを共有する場の提供」等が必要とされていることも明らかとなった。

様々な課題がある現状ではあるが、小慢自立支援事業における保健所の果たす役割は9割が「ある」と回答しており、今後、必要とされている手引きや好事例等を本研究班が提示することにより、本研、各地域において保健所と関係機関が連携した小慢自立支援事業の充実・発展につながることを示唆された。保健所が、小慢医療費助成申請の機会等を活用し、地域支援を必要としている小慢児童を把握し、関係機関と連携のもとに支援を「つなぐ」役割を

果たすことにより、今後、地域における小慢自立支援事業の充実が期待される。

E. 結論

多くの保健所において、医療費助成申請等の機会を活用し、面談や訪問などで相談支援に取り組んでいるが、人員が限られ、知識・研修の不足等課題が感じられていることが明らかとなった。今後、本研究班における手引き等の作成や好事例の提示等により、各地域において保健所と関係機関が連携した小慢自立支援事業の充実・発展につながることを示唆された。

謝辞

本調査にご協力いただいた全国保健所の方々に深謝いたします。

参考文献・資料

- 1) 小児慢性特定疾病児童等自立支援員による相談支援に関する研究報告書（平成30年5月）. 平成29年度厚生労働科学研究難治性疾患政策研究事業.

F. 健康危険情報

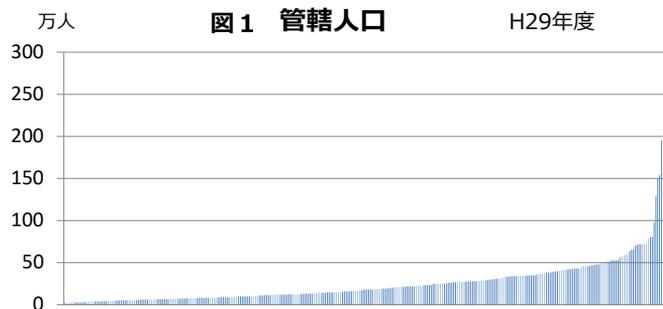
なし

G. 研究発表

第66回日本小児保健協会学術集会（令和元年6月）にて発表予定

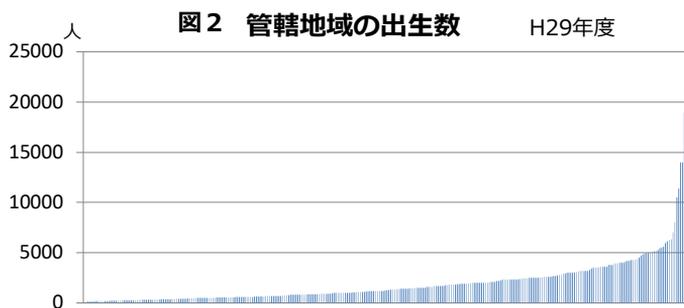
H. 知的財産権の出願・登録状況

なし



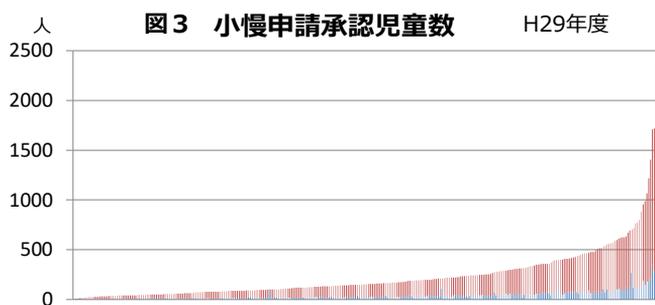
N=319

	人口 (万人)
最小値	2
最大値	271
中央値	18
平均値	26



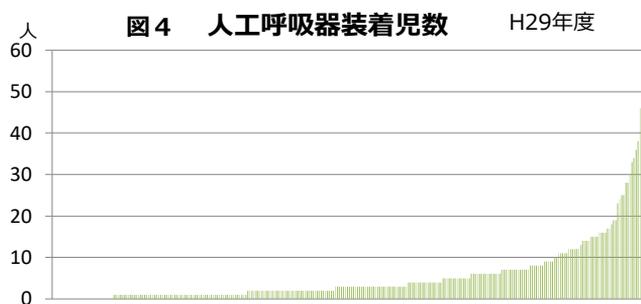
N=319

	年間出生数
最小値	101
最大値	22000
中央値	1218
平均値	1964



N=311

	新規	継続
最小値	0	2
最大値	352	1999
中央値	23	128
平均値	38	198

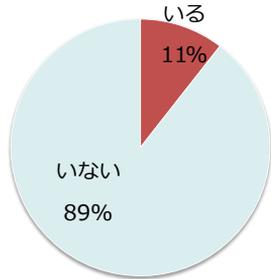


N=291

	人工呼吸器児
最小値	0
最大値	53
中央値	3
平均値	5.3

図5

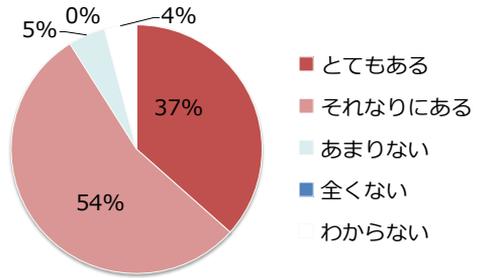
小慢自立支援員研修会※
受講者の有無



N=266

図6

小慢相談支援事業における
保健所の果たす役割



N=314

※国立成育医療研究センターと
難病のこども支援全国ネットワーク
が開催している研修会

図7 小慢児童等支援において連携経験のある機関

(N=312, 複数回答)

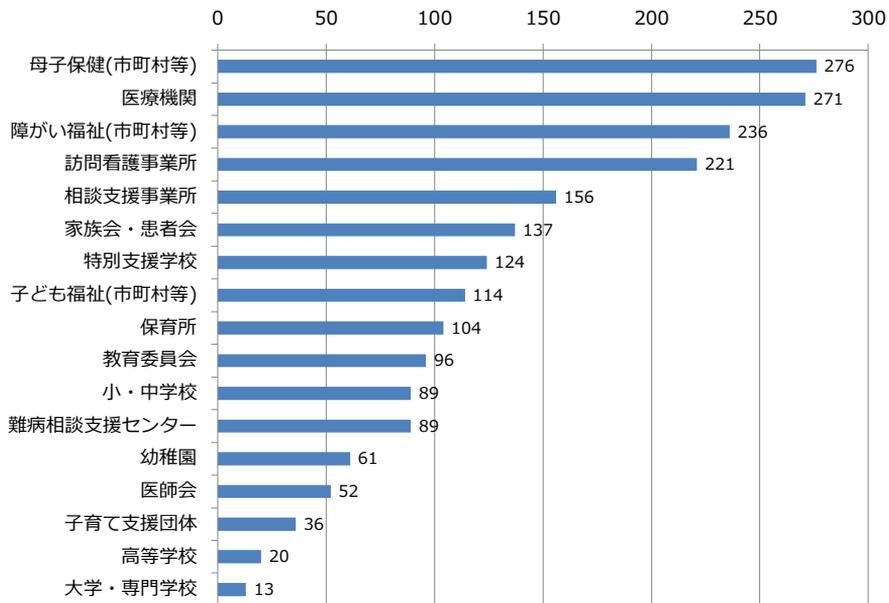


図8 保健所で小慢児童等支援を実施していくうえでの課題

(N=318, 複数回答)

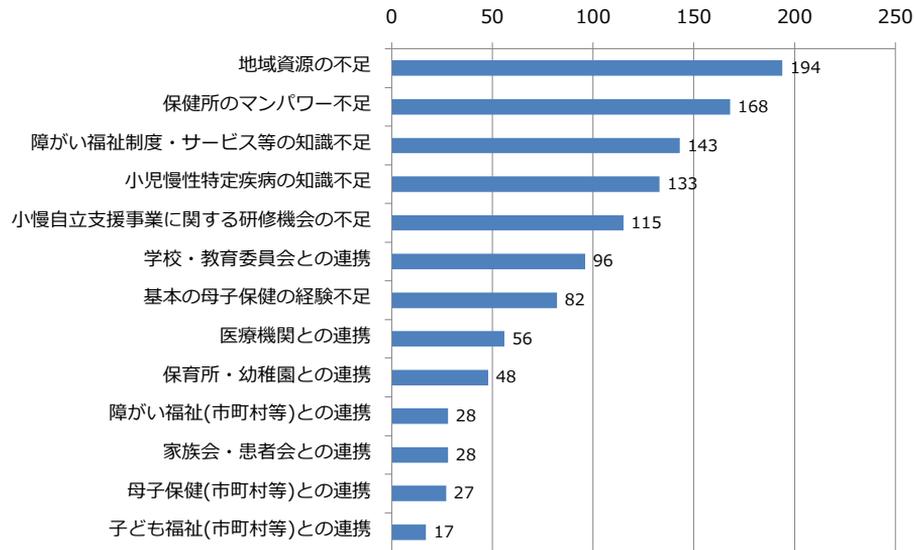


図9

保健所で小慢児童等支援を実施していくうえで必要なこと

(N=322, 複数回答)

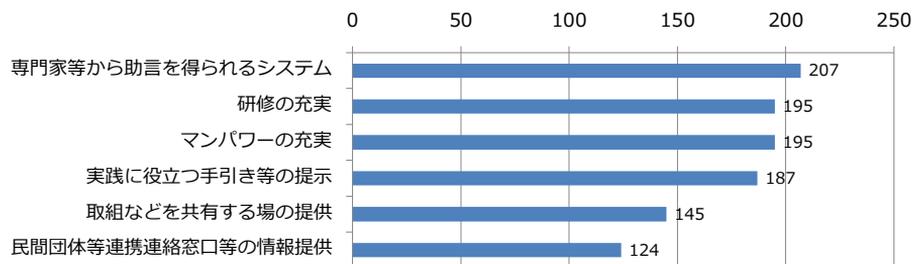


図 1 0 小慢相談支援等の取組・実施状況【個別支援】

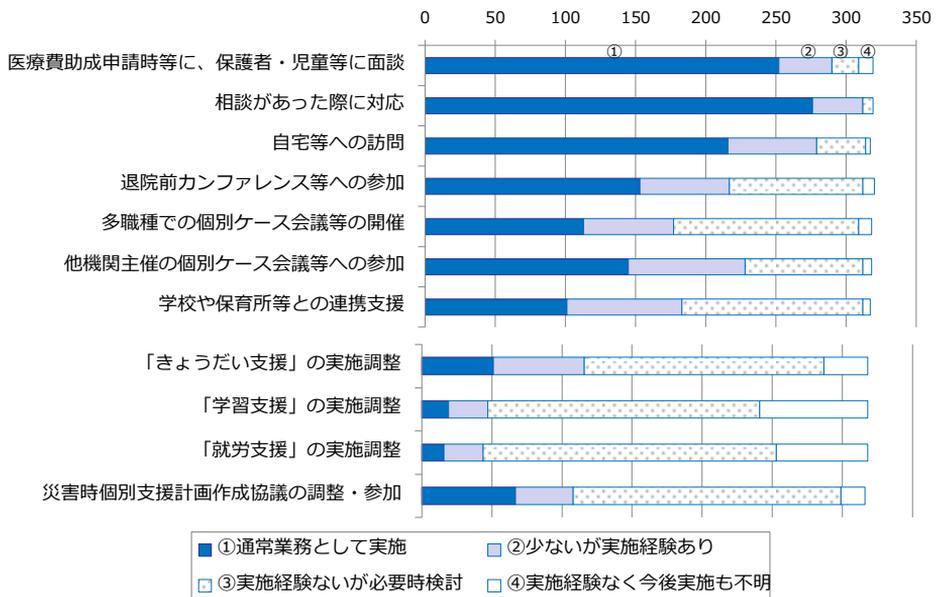
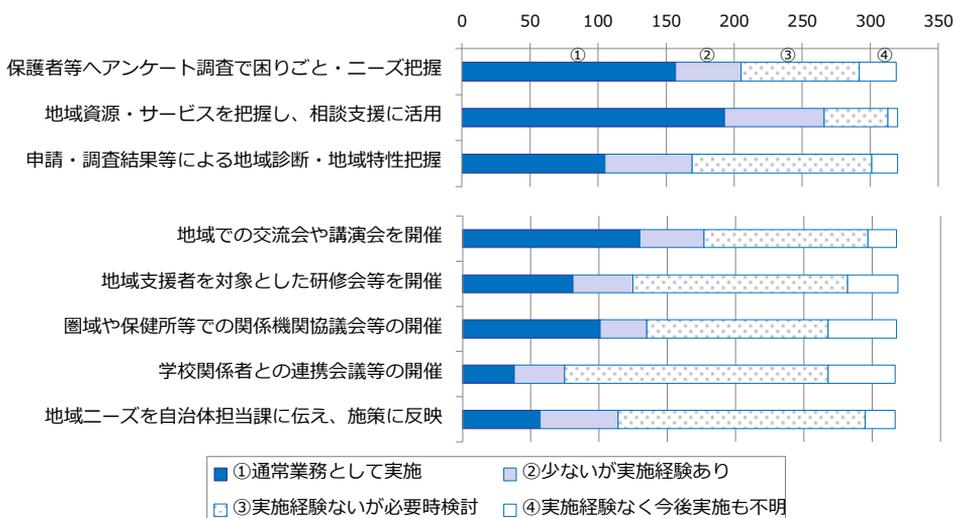


図 1 1 小慢相談支援等の取組・実施状況【二一ズ把握、集団支援、連携、施策化等】



平成 30 年度 厚生労働科学研究（難治性疾患等政策研究事業）
小児慢性特定疾病児童等自立支援事業の発展に資する研究

平成 30 年 10 月 9 日

各保健所長 様
各保健所 小児慢性特定疾病担当 様

小児慢性特定疾病児童等自立支援事業の発展に資する研究
研究分担者 三沢 あき子
(京都府山城南保健所 所長)

「保健所における小児慢性特定疾病児童等相談支援等に関する調査」について（依頼）

時下 益々ご清祥のこととお慶び申し上げます。

各保健所におかれましては、従来より、児童福祉法等に基づき、疾病や障がいにより長期にわたり療養を必要とする児童の相談支援及び小児慢性特定疾病医療費申請の窓口などにご尽力いただいております。厚くお礼を申し上げます。

さて、平成 27 年 1 月の改正児童福祉法施行により、小児慢性特定疾病児童等自立支援事業が法定化され、都道府県、政令市、中核市における相談支援が必須事業として位置づけられ 3 年が経過しました。その取り組みには地域格差が指摘されていますが、多くの都道府県（40 / 47 ; 85%）が保健所を相談支援事業の実施場所としており（平成 28 年度厚生労働省調査）、事業実施の均てん化のために保健所の役割が期待されております。

このような背景を踏まえ、このたび、厚生労働科学研究「小児慢性特定疾病児童等自立支援事業の発展に資する研究」分担研究におきまして、保健所における小児慢性特定疾病児童等相談支援等に関する現状と課題の把握を目的として、全国調査を実施させていただくこととなりました。

つきましては、添付調査票にご記入いただき、**11月9日（金）までに**、返信用封筒にて、ご返送いただきますようお願いいたします。ご多忙のところ誠に恐縮ですが、ご協力のほど、何卒よろしくお願い申し上げます。

記

【同封書類】	・ 調査票（黄色用紙）	1
	・ 記入例	1
	・ 返信用封筒	1
	・ 小慢相談支援に関する自由集会（※）のご案内	1

※ 平成 30 年 10 月 25 日(木) 第 77 回日本公衆衛生学会総会にて小児慢性特定疾病児童等相談支援に関する自由集会を開催いたします。皆様のご参加をお待ちしております。

厚生労働科学研究 小児慢性特定疾病児童等自立支援事業の発展に資する研究班
返送・問合せ先 京都府山城南保健所 三沢あき子
E-mail : a-misawa36@pref.kyoto.lg.jp
TEL : 0774-72-4300

保健所における小児慢性特定疾病児童等相談支援等に関する調査 調査票

- 本調査の集計結果は、今後の小児慢性特定疾病児童等支援の在り方を検討する基礎資料として活用させていただきます。
- 本調査にご協力いただけない場合及び一部にご回答いただけない場合でも、不利益を被ることはありません。
- 集計結果は報告書等にまとめ公表させていただきますが、好事例等で別途同意をいただく場合を除いて、保健所名を公開することはありません。
- 集計結果を含む報告書等につきましては、保健所の皆様に還元できるよう、全保健所へ送付させていただく予定です。

記入方法

- () には数字または文字をご記入ください。
- 該当する番号を○で囲むか、該当する口をチェックしてください。
- 小児慢性特定疾病児童等自立支援事業予算での事業や取組に限定せず、貴保健所業務として行っておられる事業や取組等について包括的にご回答ください。
- 詳細につきましては、別紙のをご覧ください。

返送方法 同封の返信用封筒にて、11月9日（金）までに、ご返送をお願いいたします。

厚生労働科学研究 小児慢性特定疾病児童等自立支援事業の発展に資する研究班
返送・問合せ先 京都府山城南保健所 三沢あき子 TEL：0774-72-4300 E-mail：a-misawa36@pref.kyoto.lg.jp

貴保健所名 保健所 ご担当者名 () ご連絡先 (TEL: 、E-mail:)

本調査への協力に同意します

A-① 貴保健所において小児慢性特定疾病業務（医療費助成受付等も含む）を担当されている方の人数・職種をご記入ください。

	保健師	看護師	事務職	その他 ()	専任・兼務・担当等について
人数(人)					
うち小児慢性特定疾病児童等相談支援を行っている人数(人)					

A-② A-①のうち、小児慢性特定疾病児童等自立支援員研修会(※)を受講された方はおられますか？ いずれか一つにチェックをお願いします。 いる いない

※ 国立成育医療研究センターと認定 NPO 法人 難病のこども支援全国ネットワークが開催している小児慢性特定疾病児童等自立支援員研修会

B 平成 29 年度の貴保健所管轄地域についてご記入ください。

1. 人口 約 人 2. 市町村数 3. 高齢化率 約 % 4. 年間出生数 約 人

C 平成 29 年度（平成 29 年 4 月～平成 30 年 3 月：1 年間）の貴保健所での小児慢性特定疾病医療費助成申請承認児童数についてご記入ください。

1. 新規 人 2. 継続 人 3. 申請承認児童のうち人工呼吸器装着児 人

D-① 貴保健所での小児慢性特定疾病児童等への相談支援等の取組や実施状況（他機関との協働も含む）について、該当する番号を○で囲んでください。

カテゴリー	取組・実施内容	通常業務として行っている	経験は少ないが行ったことがある	行ったことはないが、必要な際には検討したい	行ったことはないし、今後実施するかも不明	補足等ありましたら具体的内容をご記入ください
個別支援	医療費助成申請時に、困りごとの有無を把握し、保護者や児童等に面談等で相談に応じている	1	2	3	4	
	相談があった際に、困りごとがある保護者や児童等の相談に応じている	1	2	3	4	
	必要なケースへの自宅等への訪問	1	2	3	4	
	必要なケースへの退院前カンファレンス等への参加	1	2	3	4	
	必要なケースへの多職種での個別ケース会議等の開催	1	2	3	4	
	他機関主催の個別ケース会議等への参加	1	2	3	4	

	必要なケースにおける学校や保育所等との連携支援	1	2	3	4	
	必要なケースへの可能な範囲での「きょうだい支援」の実施調整	1	2	3	4	
	必要なケースへの可能な範囲での「学習支援」の実施調整	1	2	3	4	
	必要なケースへの可能な範囲での「就労支援」の実施調整	1	2	3	4	
	必要なケースへの災害時個別支援計画作成協議の調整または参加	1	2	3	4	
ニーズ把握, 地域診断	医療費助成申請時などに保護者及び児童等へアンケート調査を行い、困りごとやニーズを把握	1	2	3	4	
	支援に関する地域資源やサービスを把握し、相談支援に活用	1	2	3	4	
	小児医療費申請状況やアンケート調査結果を踏まえ、地域診断及び地域特性を把握	1	2	3	4	
その他(集団支援, 連携, 施策化等)	地域ニーズや個別ニーズを踏まえ、地域での児や保護者を対象とした交流会や講演会を開催	1	2	3	4	
	地域ニーズや個別ニーズを踏まえ、地域支援者を対象とした研修会等を開催	1	2	3	4	
	圏域や保健所等での関係機関協議会等の開催	1	2	3	4	
	圏域や保健所等での学校関係者との連携会議等の開催	1	2	3	4	
	地域ニーズを都道府県や自治体担当課に伝え、施策に反映	1	2	3	4	

D-② その他、貴保健所における小児慢性特定疾病児童等への地域支援の工夫や取組、好事例等ございましたら、ご記入ください。

